

ПРОТОКОЛ № 42
заседания Правления комитета
Тульской области по тарифам, прошедшего
в формате видеоконференцсвязи

31 октября 2022 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Председатель комитета Тульской области по тарифам
ВАСИН. Д.А.

Присутствовали:

Васин Дмитрий
Анатольевич

Войтицкая Татьяна
Владимировна

Денисова Елена
Владимировна

Кречетова Елена
Викторовна

Маловинский Евгений
Владимирович

Фаткина Мария
Генадьевна

Члены правления комитета:

- председатель комитета Тульской области по тарифам, председатель правления
- начальник отдела регулирования коммунального комплекса и потребительского рынка комитета Тульской области по тарифам
- заместитель председателя комитета Тульской области по тарифам, заместитель председателя правления
- начальник отдела государственного контроля комитета Тульской области по тарифам
- начальник отдела балансов и регулирования топливно-энергетического комплекса комитета Тульской области по тарифам
- начальник отдела анализа товарных рынков Управления федеральной антимонопольной службы по Тульской области

Приглашенные на заседание:

Воронкова Юлия
Олеговна

Крапивина Татьяна
Викторовна

Курапова Анастасия
Валериевна

Попков Виктор
Александрович

Шишляков Павел
Олегович

- специалист ГКУ ТО «Экспертиза»
- директор Департамента экономики и тарифного регулирования
- эксперт 2 категории ГКУ ТО «Экспертиза»
- руководитель отдела анализа и тарифообразования
- директор ГКУ ТО «Экспертиза»

Повестка дня

1. О внесении изменения в постановление комитета Тульской области по тарифам от 17 декабря 2021 №51/2 – докладчик Курапова А.В.

1. О внесении изменения в постановление комитета Тульской области по тарифам от 17 декабря 2021 №51/2

**Васин Д.А., Денисова Е.В., Маловинский Е.В., Войтицкая Т.В.,
Кречетова Е.В., Курапова А.В.**

Слушали Курапову А.В., которая доложила о внесении изменения в постановление комитета Тульской области по тарифам от 17 декабря 2021 №51/2 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования, предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2022 – 2024 гг. и утверждении производственной программы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Хартия».

ООО «Хартия» осуществляет захоронение твердых коммунальных отходов (далее-ТКО) в МО г. Тула. На полигон поступают отходы от трех муниципальных образований: МО г. Тула, МО Щекинский и Киреевский районы.

Сведения об организации, осуществляющей регулирующую деятельность

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Хартия».

Краткое наименование: ООО «Хартия».

ИНН/КПП: 7703770101/771501001.

Почтовый адрес и адрес фактического местонахождения: 127106, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Отрадное, проезд Нововладыкинский, д. 8Б

Тел. 8(499) 272-16-54, www.hartiya.com, info@hartiya.com.

Оператор в сфере захоронения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) ООО «Хартия» г. Тула обратилось в комитет Тульской области по тарифам (далее – Комитет) с заявлением от 08.09.2022 №1169-И/22 (вх. от 08.09.2022 № 40-02-07/1648) о досрочном пересмотре предельных тарифов на захоронение ТКО, установленных на долгосрочный период регулирования 2022-2024 годы в связи с введением 25.08.2022 в эксплуатацию объекта обработки (сортировки) ТКО.

Лицензия на осуществление регулируемой деятельности № ЛО20-00113-77/00114244 от 24.08.2022 года.

Для осуществления деятельности по обработке ТКО ООО «Хартия» произведены работы по строительству мусоросортировочного комплекса. По итогам выполнения работ на баланс организации принят объект - мусоросортировочный комплекс.

Объект обработки ТКО располагается по адресу: Тульская область, Ленинский район, сельское поселение Ильинское, 1650 м севернее д. Зимаровка. Мощность МСК-100000 тонн отходов в год.

ООО «Хартия» предлагает досрочно пересмотреть действующие тарифы на захоронение ТКО и установить их с дифференциацией.

Предлагаемые ООО «Хартия» к утверждению тарифы дифференцированы по видам ТКО и приведены в таблице 1.1

Таблица 1.1

Период	Размер тарифа, руб./тн (без НДС)	
	без учета обработки ТКО	с учетом обработки ТКО
2022 год	872,79	2522,97
2023 год	832,63	2608,56
2024 год	806,67	2641,01

Действующие долгосрочные тарифы на захоронение ТКО для ООО «Хартия» установлены постановлением Комитета от 17.12.2021 № 51/2 на период 2022-2024 гг.

Долгосрочные параметры регулирования на захоронение ТКО представлены в таблице 1.2.

Таблица 1.2

Наименование организации	Базовый уровень операционных расходов на 2022 год, тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов (%)	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности
			Удельный расход электрической энергии (кВт.ч/м3)
ООО «Хартия»	143031,1	1	1,61

Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, на долгосрочный период регулирования 2022 - 2024 гг. для ООО «Хартия» представлены в таблице:

Таблица 1.3

Год	Ед. изм.	1 полугодие		2 полугодие	
		без НДС	с НДС	без НДС	с НДС
2022	за куб.м.	127,82	153,38	143,58	172,30
	за тонну	777,0	932,40	872,79	1047,35
2023	за куб.м.	143,58	172,30	136,97	164,36
	за тонну	872,79	1047,35	832,63	999,16
2024	за куб.м.	136,97	164,36	132,70	159,24
	за тонну	832,63	999,16	806,67	968,00

Объект экспертизы – документы и материалы, представленные ООО «Хартия» в орган регулирования в рамках осуществления корректировки установленных для организации долгосрочных тарифов на захоронение ТКО. Уведомление о принятии к рассмотрению заявления о досрочном пересмотре

тарифа на захоронение ТКО направлено в адрес ООО «Хартия» письмом от 21.09.2022 № 40-11/1845.

Цель экспертизы – досрочный пересмотр предельных тарифов в течение долгосрочного периода регулирования регулируемой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере захоронения ТКО.

При проведении экспертизы во внимание принимались все обосновывающие материалы и расчёты, представленные ООО «Хартия» в Комитет, исходя из того, что информация, содержащаяся в представленных документах, является достоверной. Ответственность за достоверность исходной информации несут уполномоченные лица регулируемой организации.

Методология работы – экспертиза документов и материалов ООО «Хартия», внесённых в орган регулирования для осуществления досрочного пересмотра предельных тарифов, установленных с применением метода индексации.

Основания для пересмотра утвержденных долгосрочных параметров регулирования и установленных предельных тарифов в течении периода регулирования предусмотрены пунктом 21 Основ ценообразования в области обращения с ТКО и пунктом 4 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования).

В силу подпункта «б» пункта 21 Основ ценообразования основанием для пересмотра долгосрочных параметров регулирования является приобретение регулируемой организацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации ТКО. Исходя из положения подпункта «д» пункта 4 Правил регулирования пересмотр установленных тарифов в течение периода регулирования связан с решением органа регулирования об установлении тарифов на осуществляемые отдельные регулируемые виды деятельности, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

Согласно пункта 6(1) Основ ценообразования в случае, если регулируемая организация, осуществляющая захоронение ТКО, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, тариф на обработку ТКО для такой регулируемой организации не устанавливается. При этом расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО.

С учетом вышеуказанных норм приобретение оператором по захоронению ТКО ООО «Хартия» оборудования для обработки (сортировки) ТКО является основанием для досрочного пересмотра долгосрочных параметров регулирования и установленного для такого оператора тарифа на захоронение ТКО.

Согласно пункту 8 Основ ценообразования введение дифференциации тарифов является правом регулирующего органа.

Дифференциация тарифов в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с главой VII Методических указаний, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания).

Согласно пункту 99 Методических указаний тарифы операторов по обращению с отходами, эксплуатирующих объекты по обращению с ТКО, могут дифференцироваться по видам ТКО, характеризующих их состав, в частности по сортированным и неотсортированным отходам, крупногабаритным отходам, по классам опасности отходов и другим видам отходов, определенным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Величины необходимых валовых выручек регулируемой организации, принятые при досрочном пересмотре предельного тарифа на захоронение ТКО, и основные статьи (группы) расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования, объем (масса) оказываемых услуг, на основании которых были рассчитаны устанавливаемые предельные тарифы, представлены в таблице 1.4.

Таблица 1.4

Наименование	Ед. изм.	Текущий год 2022	В том числе (предложение ООО "Хартия")		Текущий год 2022	Текущий год 2022	В том числе (предложение Комитета)		Очередной год 2023 (корректировка Комитета)	Очередной год 2024 (корректировка Комитета)	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год		
		план (утвержденный)	захоронение без обработки	захоронение с обработкой	Расходы на обработку	Расходы на захоронение с	захоронение без обработки	захоронение с обработкой	захоронение без обработки	захоронение с обработкой	захоронение без обработки	захоронение с обработкой	Расходы на обработку	Расходы на обработку	Расходы на обработку	Расходы на захоронение с	Расходы на захоронение с	Расходы на захоронение с
1. Операционные расходы	тыс. руб.	143031,11	103300,25	39730,86	115106,84	154837,70	103300,25	39730,86	108403,28	41693,57	112363,25	43216,63	76 579,88	80362,93	83298,59	39730,86	41693,57	43216,63
1.1 индекс эффективности расходов	%	1%	-	-	-	-	-	-	1%	1%	1%	1%	-	1%	1%	-	-	-
1.2 индекс потребительских цен	%	4,3%	-	-	-	-	-	-	6,0%	6,0%	4,7%	4,7%	-	6,0%	4,7%	-	-	-
2. Неподконтрольные расходы, в т. ч.	тыс. руб.	64780,02	46785,57	17994,45	3389,34	21383,79	46785,57	15583,00	43389,50	14493,69	31400,51	9882,54	3591,04	3477,83	3477,83	15583,00	14493,69	9882,54
3. Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	49520,37	35764,71	13755,66	23854,27	37609,93	35764,72	13755,66	38 456,22	14 790,85	40 580,15	15 607,75	26 154,17	27 881,03	29 283,06	13755,66	14 790,85	15 607,75

15. Темп роста тарифа	%	112,33	-	-	-	-	-	-	100,12	-	97,26	97,19	-	-	-	-	-	
Тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, без НДС	руб. тн	872,79	872,79	872,79	1650,17	2522,97	872,79	848,68	873,82	851,88	849,91	827,96	1257,02	1330,11	1371,95	2105,70	2181,99	2199,92
Темп роста тарифа	%	112,33%	-	-	-	-	-	-	100,12	100,38	97,26	97,19	-	105,82	103,15	-	103,62	100,82

Таким образом, в результате проведённой экспертизы, внесённая на рассмотрение, необходимая валовая выручка ООО «Хартия» в целом по регулируемому виду деятельности в сфере захоронения на 2022 год, снижена на 41726,81 тыс. руб.

По сравнению с предложением предприятия скорректированы следующие статьи затрат:

Объемы обработки и захоронения ТКО.

На объект захоронения ТКО ООО «Хартия» будет поступать 360,00 тыс. тонн отходов в год. Часть массы ТКО, поступающей на объект захоронения ТКО, то есть 100,00 тыс. тонн отходов в год перед захоронением будет проходить обработку (сортировку). Масса ТКО, направляемая на захоронение после обработки, составит 68,82 тыс. тонн в год.

При расчете учитывалась максимальная производственная мощность мусоросортировочного комплекса, которая в соответствии с паспортом объекта обработки ТКО составляет 100,00 тыс. тонн.

1. Расходы на захоронение с обработкой скорректированы за счет снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду, так как после сортировки на захоронение на полигон поступят не 100,00 тыс. тонн, а 68,82 тыс. тонн.

Снижение расходов на захоронение на 2022 год составило 2411,44 тыс. руб.

2. Расходы на обработку (сортировку).

Снижение расходов на обработку (сортировку) на 2022 год составило 39315,36 тыс. руб.

По сравнению с предложением предприятия скорректированы следующие статьи затрат:

2.1 операционные расходы: общее снижение операционных расходов - 38526,96 тыс.руб.:

- исключены расходы на киповальную проволоку на упаковку вторичных материальных ресурсов, не относящиеся к обработке ТКО. Снижение по статье 1482,63 тыс. руб;

- расходы на ГСМ перенесены из операционных расходов в расходы на энергетические ресурсы, так как эти затраты напрямую зависят от расходов на дизельное топливо. Снижение по статье 1994,47 тыс. руб;

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды:

численность основного производственного персонал в количестве 46 человек и фонд оплаты труда включены согласно штатному расписанию;

численность общего производственного персонала, общего ремонтного персонала и АУП включена в соответствии с фактической численностью. Фонд оплаты труда включен согласно штатному расписанию.

Коэффициент распределения численности общего производственного, общего ремонтного персонала и АУП по видам деятельности определен в

соответствии с долей основного производственного персонала в общей численности ОПП, относящегося к видам деятельности обработка ТКО и утилизация ТКО.

Снижение по статье расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды составило 23425,22 тыс. руб.

- питание персонала – экспертной группой было принято решение исключить расходы в размере 7725,25 тыс. руб.

- обеспечение технической водой (оборудование ГСП).

Экспертной группой были рассчитаны расходы на 2022 год на обеспечение технической водой оборудования ГСП в размере 2867,86 тыс. руб. При этом объем технической воды на подпитку оборудования ГСП определен в объеме 4015 куб.м. Стоимость 1 куб. метра технической воды принята по договору с ИП Копченев А.Ю. в размере 714,28 руб. за 1 куб.м .

Снижение по статье составило 2867,85 тыс. руб.

- расходы на обучение персонала, оборудование рабочих мест, на спецодежду и медицинские осмотры включены в соответствии с численностью персонала, принятой для расчета тарифа на 2022 год.

Экспертной группой было принято решение исключить расходы на питьевую воду.

Общее снижение по статье составило 1031,54 тыс. руб.

2.2 неподконтрольные расходы: общее увеличение расходов составило 201,7 тыс. руб.:

Налог на имущество организации рассчитан согласно действующему законодательству. Увеличение связано с тем, что экспертной группой были пересчитаны расходы на амортизацию в соответствии с п. 34 Основ ценообразования.

2.3 расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов: общее увеличение расходов на энергетические ресурсы составило 2299,9 тыс. руб.:

- тариф на электрическую энергию принят в соответствии с счетами, представленными предприятием. Увеличение по статье 305,43 тыс. руб.

- расходы на иные виды топлива и энергетические ресурсы:

- расходы на ГСМ перенесены из операционных расходов, так как эти затраты напрямую зависят от расходов на дизельное топливо. Увеличение по статье 1994,47 тыс. руб.;

2.4 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов рассчитаны в соответствии с п. 34 Основ ценообразования:

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку

полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы".

Снижение по статье 1417,85 тыс. руб.

2.5 расчетная предпринимательская прибыль - определена согласно п. 39 Основ ценообразования.

Снижение по статье 1872,16 тыс. руб.

Тарифы на захоронение на 2023 и 2024 годы рассчитаны методом индексации.

Индекс эффективности расходов принят в размере 1%.

Индекс потребительских цен: 2023 год – 106,0%; 2024 г. – 104,7%.

Электрическая энергия 2023 год -109,0%; 2024 г. – 106,3%.

Получившиеся тарифы на захоронение приведены в таблице 1.5.

Таблица 1.5

Период	Размер тарифа, руб./тн (без НДС)	
	неотсортированные ТКО	сортированные
2022 год	872,79	2105,70
2023 год	873,82	2181,99
2024 год	849,91	2199,92

Согласно п. 22 Основ ценообразования тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

При этом в соответствии с п. 91 Основ ценообразования при корректировке необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО, учитываемой при определении необходимой валовой выручки регионального оператора, необходимая валовая выручка регионального оператора корректируется на ту же величину.

Поскольку необходимая валовая выручка на захоронение ТКО ООО «Хартия» учитывается при определении необходимой валовой выручки регионального оператора ООО «Хартия», необходимая валовая выручка регионального оператора на 2022 год должна быть скорректирована на сумму 147948,35 тыс. руб. с НДС.

В целях недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги величина сглаживания необходимой валовой выручки регионального оператора определена в сумме 149443,49 тыс. руб., что представлено в таблице 1.6.

Таблица 1.6

Наименование статей затрат	2022 год (тыс. руб.)
Объем твердых коммунальных отходов, тыс. куб. м	3243,77
Собственные расходы регионального оператора	1015754,58
Расходы на оплату услуг по захоронению и обработке ТКО (НВВ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО)	524995,66
Расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание	20480,23
Расчетная предпринимательская прибыль	51736,98
Сбор и транспортирование ТКО операторами по обращению с ТКО	434981,13
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	-149443,53
ИТОГО необходимая валовая выручка	1898505,05

Представители ООО «Хартия» приняли участие в заседании правления Комитета посредством видеоконференцсвязи и выразили несогласие с предлагаемым к установлению на 2022 год тарифом на захоронение с учетом сортировки в части формирования расходов на оплату труда общего производственного и ремонтного персонала. Предприятие не согласно с тем, что экспертная группа не приняла к расчету заявленную фактическую численность общего производственного и ремонтного персонала, приказы о переводе и приеме на работу которого оно направило письмом от 28.10.2022 № 1338-И/22.

Курапова А.В. по указанному вопросу дала следующие пояснения:

При расчете тарифов Комитетом была включена общая численность персонала по обработке ТКО в количестве 73 человека. При этом, фактическая численность персонала по обработке ТКО на предприятии составляла 50 человек.

С учетом представленных предприятием приказов о переводе и приеме на работу (письмо от 28.10.2022 № 1338-И/22) общая численность персонала не превысила учтенную Комитетом в тарифе.

Обсудив данный вопрос, Правление комитета Тульской области по тарифам единогласно приняло решение: внести изменение в постановление комитета Тульской области по тарифам от 17 декабря 2021 №51/2, в соответствии с предложением экспертной группы комитета Тульской области по тарифам.

Результаты голосования:

«принять» - 5 (Васин Д.А., Денисова Е.В. Маловинский Е.В., Кречетова Е.В., Войтицкая Т.В.);

«отклонить» - 0;

«воздержаться» - 0.

**Председатель комитета
Тульской области по тарифам**



Д.А. Васин

**КОМИТЕТ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ТАРИФАМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 октября 2022 года № 42/1**

**О внесении изменения в постановление комитета Тульской области
по тарифам от 17 декабря 2021 №51/2**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», на основании постановления правительства Тульской области от 7 октября 2011 года № 17 «О комитете Тульской области по тарифам» комитет Тульской области по тарифам постановляет:

1. Внести изменение в постановление комитета Тульской области по тарифам от 17 декабря 2021 года № 51/2 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования, предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2022 – 2024 гг. и утверждении производственной программы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Хартия», изложив приложение № 2 к постановлению в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Председатель комитета
Тульской области по тарифам**



Д.А. Васин

Приложение
к постановлению комитета
Тульской области по тарифам
от 31 октября 2022 года № 42/1

**Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов на долгосрочный период регулирования
2022 - 2024 гг. для ООО «Хартия»**

Наименование организации	Год	Ед. изм.	1 полугодие		2 полугодие	
			без НДС	с НДС	без НДС	с НДС
ООО «Хартия»	2022 год	руб. за 1 тонну:	777,0	932,40	-	-
		неотсортированные	-	-	872,79	1047,35
		сортированные	-	-	2105,70	2526,84
	2023 год	руб. за 1 тонну:	-	-	-	-
		неотсортированные	872,79	1047,35	873,82	1048,58
		сортированные	2105,70	2526,84	2181,99	2618,39
	2024 год	руб. за 1 тонну:	-	-	-	-
		неотсортированные	873,82	1048,58	849,91	1019,89
		сортированные	2181,99	2618,39	2199,92	2639,90